



comune di trieste
 piazza Unità d'Italia 4
 34121 Trieste
 www.comune.trieste.it
 partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI
 SERVIZIO SOCIALE COMUNALE

REG. DET. DIR. N. 2183 / 2020

Prot. Corr. 17/20-16/2-36 (19373)

OGGETTO: Procedura aperta volta all'affidamento nel Comune di Trieste dei servizi di accoglienza nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (Siproimi) periodo 1.01.2021 - 31.12.2022. Indizione della gara e approvazione degli elaborati progettuali. Prenotazione di spesa a carico del Bilancio Pluriennale. CIG 845746159A CUP F99J19000640001.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO

Premesso che:

il Comune di Trieste aderisce dal 2002 alla rete dello S.P.R.A.R (Sistema di Protezione Richiedenti Asilo e Rifugiati) costituito da una rete di centri di "seconda accoglienza" destinati ai richiedenti asilo e ai titolari di protezioni internazionali;

il Sistema Centrale dello SPRAR/SIPROIMI (istituito ai sensi dell'art.32 della legge 189/02 e affidato dal Ministero dell'Interno all'Anci mediante convenzione), con nota dd. 17 maggio 2019 richiedeva agli Enti Locali aderenti allo SPRAR per il Triennio 2017/2019, di esprimere una *dichiarazione di intenti non vincolante* da sottoscrivere (nell'apposita piattaforma informatica) entro il 30 giugno 2019, indicando il numero dei posti per i quali si intendesse proseguire nelle attività di accoglienza per il triennio 01/01/2020 – 31/12/2022;

considerato che la Giunta Comunale, nella seduta del 13 giugno 2019, ha espresso la volontà di aderire alla prosecuzione degli interventi di accoglienza integrata nel Sistema SPRAR/SIPROIMI per il triennio 2020/2022, per 90 posti di accoglienza ordinaria;

preso atto che:

- il Ministro dell'Interno con decreto di data 18 novembre 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 284 del 4 dicembre 2019, ha indicato le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per i soggetti del Sistema SPRAR/SIPROIMI, nonché l'approvazione delle "Linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati" (SIPROIMI).

Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

- per evitare interruzioni nei servizi dei progetti SIPROIMI in scadenza al 31 dicembre 2019 è stato adottato dalla Ministra dell'Interno il decreto per il finanziamento dell'accoglienza dal 1 gennaio al 30 giugno 2020, che ha consentito agli enti locali di proseguire le attività progettuali, nelle more della valutazione e approvazione delle domande di prosecuzione per il triennio 2020-2022;

vista la circolare operativa SIPROIMI n.6564 dd. 04/05/20 del Ministero dell'Interno in conseguenza delle disposizioni di cui all'art. 86 bis L. 24 aprile 2020, n. 27 (*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*) la quale prevede che gli enti locali finanziati nell'ambito del SIPROIMI con progetti scaduti il 31 dicembre 2019, le cui attività sono state autorizzate alla prosecuzione fino al 30 giugno 2020, proseguono le attività in essere alle condizioni vigenti per un periodo ulteriore di sei mesi a partire dal 1 luglio 2020 fino al 31 dicembre 2020;

visto il decreto di finanziamento del Ministero dell'Interno pubblicato in data 10 agosto 2020 e i relativi elenchi dei progetti SIPROIMI e in particolare di quelli con scadenza di finanziamento al 31/12/2019 (ex DM 10 agosto 2016) da cui risulta che il progetto del Comune di Trieste per la tipologia di accoglienza "Ordinari" è stato ammesso alla prosecuzione delle attività per il periodo 1 gennaio 2021-31 dicembre 2022 ed è stato pertanto autorizzato il proseguimento per i 90 posti di accoglienza a fronte di un finanziamento annuale assegnato di euro 1.149.878,00;

rilevato che si rende pertanto opportuno indire una gara a procedura aperta, mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica regionale "Eappalti", che consenta la realizzazione dei servizi a base del nuovo progetto di prosecuzione;

preso atto che l'art. 51, c. 1, del D. Lgs. n. 50 dd. 18/04/2016 prevede che le stazioni appaltanti suddividano gli appalti in lotti funzionali ovvero in lotti prestazionali, motivando la mancata suddivisione dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica;

dato atto pertanto che la gara di cui trattasi non sarà suddivisa in lotti per i seguenti motivi:

- la complementarietà delle prestazioni dedotte in appalto, che si sostanziano in attività volte allo sviluppo di un sistema integrato di accoglienza, non consente di suddividere l'appalto in lotti prestazionali;
- la necessità di disporre di un coordinamento unico per tutti i servizi erogati non consente la suddivisione dell'appalto in lotti, che comporterebbe eccessive difficoltà di coordinamento tra i vari aggiudicatari e l'Amministrazione;
- per la quantità di prestazioni richieste l'appalto in oggetto garantisce comunque l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle piccole e medie imprese;

visto il capitolato speciale d'appalto e gli altri elaborati di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

dato atto che il responsabile del procedimento è il direttore del Servizio Sociale Comunale;

preso atto che l'ANAC, con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, ha approvato il Bando-tipo n. 1/2017, contenente lo schema disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

considerato che, ai sensi di detto bando, è necessario fornire una serie di precisazioni in merito ai contenuti degli atti di gara;

Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

ritenuto pertanto opportuno precisare che le clausole negoziali essenziali sono contenute nei documenti allegati al presente provvedimento e vengono qui sotto elencati alcuni aspetti salienti:

- si richiede ai soggetti partecipanti alla gara di aver sviluppato un fatturato complessivo, negli ultimi tre esercizi in settori che comprendano le attività oggetto dell'appalto, pari ad almeno l'importo a base di gara (per i raggruppamenti e/o consorzi la condizione relativa al fatturato conseguito potrà essere soddisfatta cumulativamente dal raggruppamento nel suo complesso) in quanto si richiede un'organizzazione adeguatamente dimensionata e strutturata, adeguata alla quantità e diversità di prestazioni da fornire ed in grado di avviare il servizio con le specifiche modalità richieste per gestire in modo ottimale tutti gli aspetti dell'accoglienza integrata;
- l'importo a base di gara, IVA esclusa, è pari a euro 2.101.031,00 (IVA 22% sulle voci/azioni 1, 7 e quota parte dell'azione 9 del quadro economico, come meglio esplicitato nell'allegato, pari a € 163.125,00; per le altre voci del piano economico l'IVA è assolta poiché si tratta di un trasferimento di denaro dell'appaltatore ai beneficiari);
- ai sensi dell'articolo 35, c. 1 della L.R. n. 6/2006, e dell'art. 95, c. 7, del D. Lgs. n. 50/2016 l'offerta verrà valutata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. L'elemento relativo al costo assume la forma di un costo fisso, sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, rilevato che il progetto ed il relativo piano finanziario sono stati approvati dal Ministero dell'Interno e non si ritiene opportuno procedere ad eventuale loro revisione in diminuzione ma si preferisce utilizzare interamente il finanziamento concesso;
- ai sensi dell'art. 106, c. 11 del D. Lgs. n. 50 dd. 18/04/2016, qualora allo scadere del relativo contratto non dovessero risultare completate le formalità per la nuova aggiudicazione, l'appaltatore dovrà garantire il regolare svolgimento di tutte le prestazioni previste fino alla data di subentro del nuovo assegnatario, alle condizioni del contratto, qualora richiesto dalla stazione appaltante, ove ne ricorrano le condizioni, per il periodo strettamente necessario all'espletamento delle procedure finalizzate al nuovo affidamento, fermo restando che quest'ultimo periodo non potrà comunque superare i sei mesi, ai sensi dell'art. 23 della L. n. 62/2005;
- il D.U.V.R.I. non è stato redatto in quanto non vi sono condizioni di applicabilità dell'art. 26 del D.Lgs. 81/08. e pertanto non sussistono costi per la sicurezza da oneri interferenziali;
- al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs 15 giugno 2015, n. 81;

dato atto che:

- ai sensi dell'art. 22 "Regole applicabili alle comunicazioni" della direttiva comunitaria 2014/24/EU sugli appalti pubblici e dell'art. 52 del D.Lgs. 50/2016 la procedura di gara si svolgerà mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica regionale "EAppalti";
- in base alla proiezione dei dati inerenti l'organizzazione del servizio oggetto dell'appalto per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022 il valore dell'appalto viene individuato in un importo di Euro 2.789.413,75 (IVA esclusa), oneri per la sicurezza stimati in euro 0,00, come da capitolato speciale d'appalto;

Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

- è necessario, nel calcolo dei tempi di gara tenere conto di quanto previsto dall'art. 8, comma 1 c) del D.L. n. 76 del 16/07/2020, come convertito con L. 120/2020, per quanto riguarda la riduzione dei termini procedurali per ragioni d'urgenza;

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

ritenuto necessario provvedere all'indizione della gara e, per l'occasione, provvedere ad accertare e prenotare le somme necessarie, rilevato che l'importo complessivo a base di gara, IVA compresa, ammonta a € 2.264.156,00;

dato atto che il Bilancio di previsione 2020-2022 nonché il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 sono stati approvati con deliberazione consiliare n. 16 del 8 aprile 2020, dichiarata immediatamente eseguibile;

dato atto che la somma complessiva di euro 2.264.156,00 (IVA compresa) va accertata :

- al capitolo 30500 "Contributo dello Stato per Interventi a cura del servizio Domiciliarità" di cui euro 1.132.078,00 al Bilancio 2021 e euro 1.132.078,00 al Bilancio 2022;

atteso che:

- gli articoli dal 179 al 181 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL disciplinano le fasi delle entrate (accertamento, riscossione e versamento) e che risulta necessario evidenziare nel presente provvedimento, oltre alla scadenza dell'obbligazione giuridicamente perfezionata (fase dell'accertamento), anche la movimentazione di cassa conseguente alla relativa gestione;
- l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nel 2021 per euro 1.132.078,00 e per euro 1.132.078,00 nel 2022;
- il cronoprogramma della riscossione dell'entrata in argomento è il seguente:
anno 2021-euro 1.132.078,00 al capitolo 30500;
anno 2022 euro 1.132.078,00 al capitolo 30500;

rilevato che:

- la somma complessiva da prenotare al capitolo 575800 ammonta a € 2.264.156,00 (IVA compresa) di cui euro 1.132.078,00 a carico del Bilancio 2021 e euro 1.132.078,00 a carico del Bilancio 2022;
- ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);
- la relativa obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza:
 - per euro 1.132.078,00 nel 2021 ;
 - per euro 1.132.078,00 nel 2022 ;

ritenuto per quanto sopra premesso di:

- approvare le modalità di svolgimento della gara mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 35 della Legge Regionale n. 6/2006, e dell'art. 95, c. 7, del D. Lgs. n. 50/2016, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con l'elemento relativo al costo che assume la forma di un costo fisso;
- richiedere ai soggetti partecipanti alla gara di aver sviluppato un fatturato complessivo, negli ultimi tre esercizi in settori che comprendano le attività oggetto dell'appalto, pari ad almeno l'importo a base di

Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

gara (per i raggruppamenti e/o consorzi la condizione relativa al fatturato conseguito potrà essere soddisfatta cumulativamente dal raggruppamento nel suo complesso) in quanto si richiede un'organizzazione adeguatamente dimensionata e strutturata, adeguata alla quantità e diversità di prestazioni da fornire ed in grado di avviare il servizio con le specifiche modalità richieste per gestire in modo ottimale tutti gli aspetti dell'accoglienza integrata;

- garantire un'adeguata partecipazione alla gara, prevedendo la pubblicazione del bando sulla GUCE, sulla Gazzetta Ufficiale e su due quotidiani, a larga diffusione nazionale ed a diffusione locale, con rinvio al sito Web del Comune di Trieste dove sono pubblicati tutti gli elaborati di gara;
- prenotare l'importo complessivo di Euro 2.264.156,00 (IVA inclusa), oneri per la sicurezza stimati in euro 0,00 (zero/00), corrispondente al valore globale d'appalto;

richiamato il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti.

Espresso il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di procedere all'indizione di una procedura aperta, per le motivazioni indicate in premessa, per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata Siproimi per il periodo di due anni dal 01/01/2021 al 12/12/2022;
2. di aggiudicare la procedura ai sensi dell'articolo 35 della Legge Regionale n. 6/2006, e dell'art.95 comma 7 del D.Lgs.50/2016 ovvero a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo fisso, mediante procedura telematica sulla piattaforma elettronica regionale "EAppalti";
3. di approvare le modalità di pubblicità individuate nelle premesse e gli elaborati di gara allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che la base di gara dell'appalto, per il periodo di due anni, viene individuato in un importo di Euro 2.264.156,00 (IVA inclusa), oneri per la sicurezza stimati in euro 0,00 (zero/00),
5. di accertare l'entrata complessiva di euro 2.264.156,00 ai capitoli di seguito elencati :

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2021	00030500	CONTRIBUTO DELLO STATO PER INTERVENTI A CURA DEL SERVIZIO DOMICILIARITA'	02538	E.2.01.01.01.001	00099	04176	N	1.132.078,00	
2022	00030500	CONTRIBUTO DELLO STATO PER INTERVENTI A CURA DEL SERVIZIO DOMICILIARITA'	02538	E.2.01.01.01.001	00099	04176	N	1.132.078,00	

6. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nel 2021 per euro

Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

I.132.078,00 e per euro I.132.078,00 nel 2022;

7. il cronoprogramma della riscossione dell'entrata in argomento è il seguente:
 anno 2021-euro I.132.078,00 al capitolo 30500;
 anno 2022 euro I.132.078,00 al capitolo 30500;

8. di prenotare la spesa complessiva di euro 2.264.156,00 ai capitoli di seguito elencati :

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2021	005758 00	ALTRI SERVIZI PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA'	02538	U.1.03.02. 99.999	00099	04176	N	I.132.078, 00	
2022	005758 00	ALTRI SERVIZI PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA'	02538	U.1.03.02. 99.999	00099	04176	N	I.132.078, 00	

9. di dare atto che la relativa obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza:

per euro I.132.078,00 nel 2021 ;

per euro I.132.078,00 nel 2022 ;

10. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016) ed è ripartito come segue:

per euro I.132.078,00 nel 2021;

per euro I.132.078,00 nel 2022 ;

11. di dare atto che con il provvedimento di aggiudicazione si provvederà a tramutare le prenotazioni in impegni di spesa, apportando le necessarie variazioni tra quanto prenotato e quanto impegnato ed eventualmente agli accertamenti.

Allegati:

CAPITOLATO-SIPROIMI.pdf

Relazione di progetto.pdf

Schema di contratto SIPROIMI.pdf

piano economico siproimi def.pdf

dettaglio IVA.pdf

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO
dott.ssa Ambra de Candido

Trieste, vedi data firma digitale		Documento sottoscritto con firma digitale (ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)	
Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

Responsabile del procedimento: Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DE CANDIDO AMBRA

CODICE FISCALE: DCNMBR60M67L424P

DATA FIRMA: 07/10/2020 17:30:24

IMPRONTA: 9B42F6168BE6BA25B4E3991357CEEA92167E6B42A72DD3C4BB92AF20E7B7980A
167E6B42A72DD3C4BB92AF20E7B7980A3F5D743E1CDF78EFC656DECEACDC9018
3F5D743E1CDF78EFC656DECEACDC9018304FDD8F00BD94D104EC2BDE7CE56973
304FDD8F00BD94D104EC2BDE7CE56973385C13D39ECABBA933598F9D66024B51